



Република Србија
МИНИСТАРСТВО

ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

Број: 000371720 2025 14850 004 005 501 100

Датум: 28.2.2025. године

Немањина 22-26

Београд

ЈАВНО ПРЕДУЗЕЋЕ ЗАВОД
ЗА УРБАНИЗАМ НИШ

Примљено: 03.04.2025		
Сектор	Број	Прилог
	914/3	

На основу члана 9. став 8. Закона о заштити природе („Службени гласник РС”, бр. 36/09, 88/10, 91/10-исправка, 14/16, 95/18-др. закон и 71/21), чланом. 23. став 2. и чланом 24. Закона о државној управи („Службени гласник РС”, бр. 79/05, 101/07, 95/10, 99/14, 30/18-др. закон и 47/18), члана 6. став 1. Закона о министарствима („Службени гласник РС” број 128/20), члан 136. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС”, бр. 18/16 и 95/18-аутентично тумачење), Уредбе о режимима заштите („Службени гласник РС”, број 31/12), Уредбе о еколошкој мрежи („Службени гласник РС”, бр. 102/10) и Уредбом о проглашењу Специјалног резервата природе „Јелашничка клисура” („Службени гласник РС”, број 9/95), решавајући по захтеву Градске управе Ниш, Управе за планирање и изградњу, Министарство заштите животне средине, државни секретар Министарства Сара Павков, по Решењу о овлашћењу број 021-01-37/22-09 од 10.11.2022. године, доноси:

РЕШЕЊЕ о условима заштите природе

На основу Стручне основе бр. 03 020-458/2, од 26.2.2025. године издате од стране Завода за заштиту природе Србије, а у складу са Законом о заштити природе, Уредбом о режимима заштите, Уредбом о еколошкој мрежи и Планом управљања Специјалним резерватом природе „Јелашничка клисура” (2021-2030. године), планиране активности на изради Генералног урбанистичког плана Ниша 2025-2040, могу се извести под следећим условима:

Предметне активности на изради Генералног урбанистичког плана Ниша 2025-2040, могу се реализовати под следећим условима:

1) Намене површина, као и све урбанистичке параметре и планска решења одредити према правилима уређења и грађења која су дефинисана важећим планским актом вишег реда, односно Просторним планом административног подручја града Ниша 2021 („Службени лист Града Ниша”, бр. 45/11 и 85/22);

2) Дефинисати циљеве и принципе просторног развоја подручја Града Ниша у смеру очувања и унапређења геолошке, геоморфолошке, хидролошке, педолошке, биолошке и предеоне разноврсности. Планиране намене површина морају бити засноване на рационалном и одрживом коришћењу природе, природних ресурса и унапређењу животне средине;

3) Приликом планирања намене површина:

- зонирати функционално различите намене и груписати компатибилне садржаје и активности;

- раздвојити функције, зоне и објекте који се међусобно угрожавају одређивањем неопходних заштитних растојања;

• ограничити пренамену шумског и пољопривредног земљишта у грађевинско земљиште, како би се очувао проценат природних и полуприродних површина у што већој мери;

4) Проценити и дефинисати нове (реалне) капацитете у односу на постојеће у погледу инфраструктурне опремљености и степена изграђености простора. Параметре за изградњу прилагодити капацитетима предметног подручја, природним вредностима и реалним могућностима за инфраструктурну опремљеност;

5) Функционалним планирањем намена површина повезати урбане зелене површине са природним и полуприродним зеленим површинама;

6) Планирати озелењавање свих контактних зона различитих по намени, а у свему према урбанистичким параметрима и принципима пејзажно-архитектонског обликовања;

7) Формирати вишефункционалне заштитне појасеве од вишередног и вишеспратног појаса зеленила у контактним зонама становања, радних зона и пољопривредних површина;

8) Предвидети повећање површина под зеленилом. Такође, размотрити пројектовање зелених кровова и фасада у циљу повећања естетске вредности нових објеката и повећања енергетске ефикасности;

9) Планирати озелењавање дуж постојећих и нових саобраћајница;

10) Предвидети максимално очување и заштиту високог зеленила и вреднијих примерака дендрофлоре (појединачна стабла, као и групе стабала);

11) Предвидети прибављање сагласности надлежних институција за извођење радова који изискују сечу одраслих, вредних примерака дендрофлоре, како би се уклањање вегетације svelo на најмању меру;

12) Предност у озелењавању дати аутохтоним врстама, отпорним на аерозагађење, које имају густу и добро развијену крошњу. Као декоративне могу се користити и врсте егзота, које се могу прилагодити локалним условима, а да при том нису инвазивне. Инвазивне врсте у Србији су: *Acer negundo* (јасенолисни јавор или негундовац), *Amorpha fruticosa* (багремац), *Robinia pseudoacacia* (багрем), *Ailanthus altissima* (кисело дрво), *Fraxinus americana* (амерички јасен), *Fraxinus pennsylvanica* (пенсилвански јасен), *Celtis occidentalis* (амерички копривић), *Ulmus pumila* (ситнолисни или сибирски брест), *Prunus padus* (сремза), *Prunus serotina* (касна сремза) и др. Укупно пејзажно уређење простора мора да се надовеже на зеленило околног простора и повеже у систем зеленила;

13) Обезбедити заштиту и коришћење вода интегралним управљањем водама, спровођењем мера за очување површинских и подземних вода, њихових резерви, квалитета и количина, као и поштовањем забране испуштања непречишћених и недовољно пречишћених отпадних вода у крајњи реципијенту складу са Законом о водама („Службени гласник РС”, бр. 30/10, 93/12, 101/16, 95/18 и 95/18 - др. закон);

14) Планирати очување водених и влажних станишта. Обезбедити разноликост станишта очувањем спрудова, брзака, слапова и др., као и повољне динамике вода - меандрирање, преношење и одлагање наноса, повремено природно плављење и др.;

15) Прописати очување крајечне зељасте и дрвенасте вегетације;

16) Предвидети комплетну санацију и затрављивање деградираних површина (Закон о заштити животне средине „Службени гласник РС”, бр. 135/04, 36/09, 72/09, 43/11- Одлука УС, 14/16, 76/18, 95/18 – др. закон и 94/24 - др. закон);

17) Предвидети да уколико се током радова наиђе на геолошко-палеонтолошке или минералошко-петролошке објекте, за које се претпоставља да имају својство природног добра, сагласно чл. 99. Закона о заштити природе, налазач је дужан да пријави

Министарству заштите животне средине и предузме мере заштите од уништења, општећивања или крађе до доласка овлашћеног лица;

18) На површинама које припадају Парку природе „Сићевачка клисура” у складу са Уредбом о проглашењу Парка природе „Сићевачка клисура” ограничава се:

- изградња електрана на био-гас и то електрана на био-гас снаге до укупно 5 mw, док се изградња соларних електрана ограничава на капацитет до укупно 100 kw,
- изградња ветрогенератора, и то само на изградњу у значајно измењеним, антропогеним подручјима у рубним зонама спољашњих граница заштићеног подручја,
- изградња насеља и ширење њихових грађевинских подручја, на изградњу унутар и око постојећих насеља и на изградњу индивидуалних стамбених објеката;
- одржавање постојећих пољопривредних монокултура;
- примена хемијских средстава на употребу вештачких ђубрива на обрадивим површинама, а за хемијска средства за заштиту биља уз сагласност Министарства;

19) У циљу очувања еколошки значајних подручја и међународно значајних подручја за биодиверзитет неопходно је придржавати се прописаних мера Уредбе о еколошкој мрежи:

- планирањем намене површина, као и активним мерама заштите очувати и унапредити природне и полуприродне елементе у складу са предеоним и вегетацијским карактеристикама подручја,
- предузети мере којима се обезбеђују спречавање, односно смањење, контрола и санација свих облика загађивања;

20) Ови услови не ослобађају подносиоца захтева да прибави и друге услове, дозволе и сагласности предвиђене позитивним прописима.

Програмом, предвидети следеће забране у свим заштићеним подручјима:

1) На простору старих меандара Нишаве („Топла вода” код Нишке Бање, „Старо корито Нишаве” код насеља Никола Тесла, „Мртваја Нишаве” код Ледене стене, „Капедомска бара” и „Суљинска бара”):

- затрпавање и равнање остатака корита реке,
- одлагање сваке врсте отпада, шута и земље,
- исушивање меандара,
- вршити активности које могу проузроковати промену водног режима површинских и подземних вода,
- коришћење било каквих хемијских средстава.

2) Уништавање и нарушавање станишта дивљих врста,

3) Промена морфолошких и хидролошких особина подручја,

4) У оквиру заштићених подручја, Споменика природе: „Новоселски брест запис”, „Дуд запис у Медошевицу” и „Бели дуд у Нишкој Бањи”, предвидети забрану свих активности које на било који начин могу да оштете стабла, односно наруше њихова битна својства или доведу у питање њихов биолошки опстанак;

5) Узнемиравање и уништавање заштићених врста флоре и фауне,

6) Уносити стране врсте биљака, осим за потребе спречавања ерозије и клизишта у грађевинским подручјима и гајења агрокултура на пољопривредним површинама сеоских домаћинстава,

7) Сећи или уништавати дрвеће, жбуње и осталу вегетацију на странама кањона, као и на осталим деловима подручја парка кад се тиме угрожава биолошка разноврсност и стабилност природних екосистема и изазивају процеси ерозије,

8) Изводити радове и активности које би нарушиле геоморфолошке одлике подручја (експлоатација бигра, камена, шљунка и других минералних сировина,

отварање позајмишта земље, одлагање и депоновање земљишта и другог материјала, каптирање извора или делова водотока) и обављати друге делатности и предузимати друге радове којима се уништава природа, односно угрожавају вредности парка природе,

9) Градити индустријске, инфраструктурне и друге објекте или изводити радове којима се загађују ваздух, земљиште и воде, смањује њихова количина, просторни и временски распоред или се угрожава амбијент и заштићена околина непокретних културних добара и добара под претходном заштитом,

10) Обављати било какве радове у заштићеној околини непокретних културних добара без претходно прибављених услова и сагласности надлежне службе за заштиту споменика културе и природе,

11) Градити викенд објекте изван грађевинског подручја утврђених просторним планом подручја парка природе,

12) Депоновати комунални и индустријски отпад и секундарне сировине у заштићеном подручју.

Образложење

Градска управа Ниш, Управа за планирање и изградњу, ул. Генерала Транијеа бр. 10, 18 000 Ниш, упутила је захтев (бр. 353-67/25-06 од 17.1.2025 године), Министарству заштите животне средине за издавање услова заштите природе за израду Генералног урбанистичког плана Ниша 2025-2040, а на подручју Специјалног резервата природе „Сићевачка клисура”.

Уз Захтев је достављена следећа документација:

- Одлука о изради ГУП-а Ниша 2025-2040 („Службени лист Града Ниша”, број 13/24);
- Граница ГУП-а на топографској карти;
- Граница планског подручја у дигиталном облику;
- Графички приказ подручја са планираном претежном наменом површина.

На основу достављеног захтева и пратеће документације подносиоца захтева, утврђено је да се ГУП-ом Ниша разрађује подручје на територији пет градских општина: Медијана, Палилула, Пантелеј, Црвени Крст и Нишка Бања, укупне површине од око 11930 ха. Решења ГУП-а Ниша биће орјентисана ка временском хоризонту до 2040. године. Концептуални оквир планирања, коришћења, уређења и заштите планског подручја заснива се на остваривању и обезбеђивању услова за просторно уређење и изградњу урбаног подручја у оквиру ГУП-а Ниша, у складу са утврђеним принципима планирања, коришћења, уређења и заштите простора, визијом и циљевима урбаног развоја. Полазне основе ГУП-а Ниша 2025-2040 базираће се на упоредној анализи постојећег стања коришћења простора и решења из важећег Генералног урбанистичког плана Ниша 2010-2025 („Службени лист Града Ниша”, број 43/11, 136/16, 26/18 и 129/21).

На основу члана 9. став 5. Закона о заштити природе, по захтеву Министарства заштите животне средине, Завод за заштиту природе Србије издао је Стручне основе (03 бр. 020-458/2, од 26.2.2025. године) по предметном захтеву.

Констатовано је да се део обухвата ГУП-а налази у заштићеном природном добру Парк природе „Сићевачка клисура” природно добро II категорије, у режиму заштите III степена. Сићевачка клисура представља пробојницу реке Нишаве кроз Куновичку површ која тече између јужних падина Сврљишких планина и Суве планине, једна је од најимпресивнијих кречњачких клисура у Србији, како по дужини, тако и по дубини и разуђености. Карактеристична је по увалама амфитеатралног облика које се пружају испод стрмих окомитих стена. Значјана је као станиште српске рамонде (*Ramonda serbica*) и наталијине рамонде (*Ramonda nathaliae*), терцијерних реликта Балкана. Сићевачка клисура

је, поред Јелашничке клисуре, једини локалитет на Балкану где је успостављена зона контакта између ове две ендемореликтне сестринске врсте. Оне у овој клисури граде глобално значајну заједницу *Ramondetum nathaliae – serbicae*.

Такође, део обухвата ГУП-а се налази у просторном обухвату еколошке мреже Републике Србије - еколошки значајних подручја „Сићевачка клисура” и „Сува планина” - Уредба о еколошкој мрежи, у оквиру којих су дефинисани: Емералд подручје „Сићевачка клисура”, међународно и национално значајана подручја за биљке (РА) „Сићевачка клисура” и „Сува планина” и међународно и национално значајно подручје за дневне лептире (РВА) „Сићевачка клисура”.

Део подручја које се разрађује ГУП-ом налази се у обухвату међународно и национално значајног подручја за птице (ІВА) „Ниш - Добрич”, верификованог 2020. године од стране међународне организације за заштиту птица и њихових станишта – BirdLifeInternational, као и обухвату међународно и национално значајног подручја за осоліке муве (РНА) „Селичевица”. Предметно подручје се налази и у границама потенцијалних Подручја од значаја за Заједницу (рSCI) „Ниш”, „Нишава” и „Сићевачка клисура”, у складу са прописима Европске уније – Директивом о стаништима (Директива о очувању природних станишта и дивљих биљних и животињских врста/ Council Directive 92/43/EEC on the conservation of natural habitats and of wild fauna and flora), и потенцијалног Подручја посебне заштите (рSPA) „Добрич-Нишава” у складу са Директивом о птицама (Директива о очувању дивљих птица/ Directive 2009/147/EC of the European Parliament and of the Council on the conservation of wild birds). Ова подручја су идентификована у складу са обавезама Републике Србије у процесу приступања Европској унији и она значајно доприносе одржавању или обнављању у повољном статусу заштите природних станишних типова и/или врста, и доприносе кохерентности европске еколошке мреже Натура 2000.

У оквиру граница ГУП-а налазе се и следећа заштићена подручја:

- Споменик природе „Новоселски брест запис” (Одлука Скупштине Града Ниша, број 06-52/03-5/1-01 од 21.3.2003. године) у коме је дефинисан режим заштите III степена;
- Споменик природе „Дуд запис у Медошеву” (Одлука о заштити Споменика природе „Дуд запис у Медошеву” („Службени лист града Ниша”, број 11/03) у коме је дефинисан режим заштите III степена;
- Споменик природе „Бели дуд у Нишкој Бањи” (Одлука о заштити Споменика природе „Бели дуд у Нишкој Бањи”, Скупштина града Ниша, број 06-155/03-14/2-01 од 27.6.2003. године) у коме је дефинисан режим заштите III степена.

Заштита еколошке мреже, на основу члана 6. Уредбе о еколошкој мрежи обезбеђује се спровођењем прописаних мера заштите ради очувања биолошке и предеоне разноврсности, одрживог коришћења и обнављања природних ресурса и добара и унапређења заштићених подручја, типова станишта и станишта дивљих врста у складу са законом којим се уређује заштита природе, и другим прописима, као и актима о проглашењу заштићених подручја и међународним уговорима.

У складу са горе наведеним издаје се Решење о условима заштите природе за израду Генералног урбанистичког плана Ниша 2025-2040, а на подручју Специјалног резервата природе „Сићевачка клисура”. За све друге радове/активности на предметном подручју, или промене планске/пројектне документације, потребно је поднети нови захтев. Подносилац захтева је у обавези да о добијеном решењу, условима и активностима обавести управљача заштићеног подручја.

Подносилац захтева је ослобођен плаћања Републичке административне таксе у складу са Законом о републичким административним таксама, такође Подносилац захтева је ослобођен плаћања таксе за издавање стручне основе за израду Решења о условима заштите природе, по тарифном броју 186а Закона о републичким административним таксама („Службени гласник РС”, бр. 43/03, 51/03-испр., 61/05, 101/05-др. закон, 5/09,

54/09, 50/11, 70/11-усклађени дин. изн., 55/12-усклађени дин. изн., 93/12, 47/13-усклађени дин. изн., 65/13- др. закон, 57/14 - усклађени дин. изн., 45/15 - усклађени дин. изн., 83/15, 112/15, 50/16 - усклађени дин. изн., 61/17 - усклађени дин. изн., 113/17, 3/18 - испр., 50/18 - усклађени дин. изн., 95/18, 38/19 - усклађени дин. изн., 86/19, 90/19 - испр., 98/20 - усклађени дин. изн., 144/20, 62/21- усклађени дин. изн., 138/22 и 54/23- усклађени дин. изн.).

Поука о правном средству:

Против овог решења може се изјавити жалба Влади Републике Србије у року од 15 дана од дана његовог пријема. Жалба се предаје непосредно Министарству заштите животне средине у Београду, Немањина 22-26, 11000 Београд или путем поште са доказом о уплати републичке административне таксе у износу од 490 динара, по тарифном броју 6 Закона о републичким административним таксама („Службени гласник РС”, бр. 43/03, 51/03 - испр, 61/05, 101/05 - др. закон, 5/09, 54/09, 50/11, 70/11 - усклађени дин. изн, 55/12 - усклађени дин. изн, 93/12, 47/13 - усклађени дин. изн, 65/13 - др. закон, 57/14 - усклађени дин. изн, 45/15 - усклађени дин. изн, 83/15, 112/15, 50/16 - усклађени дин. изн, 61/17 - усклађени дин. изн, 113/2017, 3/18 - испр. и 50/18 - усклађени дин. изн, 95/2018, 38/19 - усклађени дин. изн, 86/19, 90/19 - испр. 98/20 - усклађени дин. изн, 144/20 и 62/21- усклађени дин. изн., 138/22 и 54/23- усклађени дин. изн.).

ДРЖАВНИ СЕКРЕТАР

Сара Павков

Достављено:

- ① Град Ниш, Градска управа за планирање и изградњу
ул. Генерала Транијеа бр. 10, 18 000 Ниш
- ЛП „Србијашуме”
- ул. Булевар Михајла Пупина 113, 11070 Нови Београд
- Сектор за надзор и превентивно деловање у животној средини,
- Др. Ивана Рибара 91, 11070 Нови Београд
- Завод за заштиту природе Србије
- ул. Јапанска 35, 11070 Нови Београд
- Архива



Република Србија
МИНИСТАРСТВО
ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

Број: 00325837 2025

Датум: 14.02.2025.

Немањина 22-26

Београд



Република Србија
ГРАД НИШ

Градска управа за планирање и изградњу
и информационо комуникационо системско послова

ПРИМЉЕНО:			
14.02.2025			
Служба	Број	Прийет	Времетрај
06	353/		

1832

67-2.5

ГРАД НИШ – ГРАДСКА УПРАВА ЗА ПЛАНИРАЊЕ И ИЗГРАДЊУ

Генерала Транијеа 10
18000 Ниш

Предмет: Услови за потребу израде Генералног урбанистичког плана Ниша 2025 – 2040.

У вези дописа број: 353-67125-06 од 17.01.2025. године којим сте се обратили Министарству заштите животне средине за издавање услова за потребу израде Генералног урбанистичког плана Ниша 2025 – 2040 обавештавамо вас следеће:

- У саставу одлуке о изради Генералног урбанистичког плана Ниша 2025 – 2040 је и одлука о изради стратешке процене утицаја на животну средину. Извештајем о стратешкој процени утицаја Генералног урбанистичког плана Ниша 2025 – 2040 одредиће се мере за смањење негативних ефеката на животну средину које треба применити при реализацији наведеног плана као и при изради пројектне документације.
- Министарство заштите животне средине, одељење за заштиту од удеса, поводом вашег захтева бр. 353-67125-06 доставило је услове бр. 000364716 2025 за израду Генералног урбанистичког плана Ниша 2025 – 2040 који се односе на Севесо постројења.
- У складу са члановима 8. и 9. Законом о заштити природе ("Службени гласник РС", број 36/2009, 88/2010, 91/2010 и 14/16), у поступку израде Генералног урбанистичког плана

Ниша 2025 – 2040 потребно је прибавити услове заштите природе које издаје надлежни
Завод за заштиту природе Србије.

ДРЖАВНИ СЕКРЕТАР

По решењу о овлашћењу

бр. 001747986-2024

од 24.05.2024. године


Александар Дујановић

Доставити:

- Наслову
- Архиви