



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ГРАД НИШ
ГРАДСКА УПРАВА ЗА ИМОВИНУ,
ПРИВРЕДУ И ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ
Број: 501-48/2026-04
Датум: 23.02.2026. године



Република Србија
ГРАД НИШ
Градска управа за планирање
и изградњу

828

ПРИМЉЕНО: 25 FEB 2026			
Орг.јед.	Број	Прилог	Вредност
06	353	/	/

2276-2025

Град Ниш, Градска управа за имовину, привреду и заштиту животне средине, на основу члана 12. Закона о стратешкој процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС“, бр. 94/2024), а на захтев Градске управе за планирање и изградњу, бр. 353-2276/2025-06, од 11.02.2026. године, даје

М И Ш Љ Е Њ Е
НА ПРЕДЛОГ ОДЛУКЕ О СПРОВОЂЕЊУ ПОСТУПКА СТРАТЕШКЕ ПРОЦЕНЕ
УТИЦАЈА НА ЖИВОТНУ СРЕДИНУ
ГЕНЕРАЛНОГ УРБАНИСТИЧКОГ ПЛАНА НИША

Даје се мишљење Градској управи за планирање и изградњу да је овај орган сагласан са спровођењем поступка стратешке процене утицаја на животну средину Генералног урбанистичког плана Ниша, односно са предлогом Одлуке о спровођењу поступка стратешке процене утицаја на животну средину Генералног урбанистичког плана Ниша.

Образложење

Градска управа за планирање и изградњу је 12.02.2026. године, дописом број 353-2276/2025-06, од 11.02.2026. године, Градској управи за имовину, привреду и заштиту животне средине, доставила предлог Одлуке о спровођењу поступка стратешке процене утицаја на животну средину Генералног урбанистичког плана Ниша и Критеријуме за одређивање могућих карактеристика значајних утицаја на животну средину Генералног урбанистичког плана Ниша, обрађивача ЈП Завод за урбанизам Ниш, ради прибављања мишљења.

Увидом у текст предлога Одлуке и Критеријума за одређивање могућих карактеристика значајних утицаја на животну средину наведено је:

- ГУП-ом Ниша разрађује се подручје на територији пет градских општина: Медијана, Палилула, Пантелеј, Црвени Крст и Нишка Бања, укупне површине око 16530ha. Подручје ГУП-а Ниша обухвата 39 катастарских општина, и то:

На територији ГО Медијана:

- Целу катастарску општину Брзи Брод,
- Делове катастарских општина: Ниш - Бубањ и Ниш - Ћеле Кула.

На територији ГО Палилула:

- Целу катастарску општину КО Бубањ,
- Делове катастарских општина: Ниш - Бубањ, Ниш - Ћеле Кула, Ново Село, Лалинац, Крушце, Чокот, Доње Међурово, Горње Међурово, Паси Пољана, Доње Власе, Габровац и Суви До;

На територији ГО Пантелеј:

- Целу катастарску општину Ниш Пантелеј,
- Делове катастарских општина: Бреница, Каменица, Доња Врежина, Горња Врежина, Доњи Матејевац I, Горњи Матејевац и Малча;

На територији ГО Црвени Крст:

- Целе катастарске општине: Медошевац,
- Делове катастарских општина: Ниш - Црвени Крст, Поповац, Доњи Комрен, Горњи Комрен, Хум, Чамурлија, Трупале, Вртиште, Сечаница, Мезграја и Горња Топоница;

На територији ГО Нишка Бања:

- Делове катастарских општина: Нишка Бања, Јелашница, Просек – Манастир, Прва Кутина и Радикина Бара.

➤ Основни циљеви планирања, коришћења, уређења и заштите планског подручја су:

- одговорно управљање развојем, уређењем и заштитом простора у складу са утврђеним потенцијалима и ограничењима природних и створених просторних вредности, и дугорочним потребама урбаног развоја, и стварање просторних услова за побољшање квалитета живота у граду,
- препознавање и утврђивање карактера и идентитета појединих делова града, кроз адекватно зонирање у складу са природним, друштвеним, економским и другим специфичностима и кроз утврђивање основних урбанистичких услова и мера уређења и изградње простора,
- утврђивање просторних односа различитих компатибилних намена, у првом реду становања, пословања, спортско-рекреативних садржаја и др. јавних и осталих намена, које ће бити утврђене плановима генералне регулације,
- обезбеђивање одрживог саобраћајног и инфраструктурног решења, у циљу побољшања приступачности и доступности планираних садржаја, одрживе урбане мобилности и комуналног опремања,
- усклађивање урбаног развоја са циљевима ниско-угљеничног, климатски неутралног развоја нултог степена загађења животне средине, уз очување и обнову препознатих урбаних екосистема

➤ Већи инфраструктурни пројекти који се планирају су: завршетак изградње железничке обилазнице, комплетна изградња саобраћајног магистралног прстена око централног градског језгра, сукцесивна изградња нових енергетских објеката, завршетак изградње примарне градске гасоводне мреже, реализација савременог водоводног система за снабдевање водом за пиће, побољшање управљања атмосферским водама на територији града, унапређење зелене инфраструктуре.

➤ Уколико на планском подручју дође до реализације пројеката који се налазе на листи I и II Уредбе о утврђивању листе пројеката за које је обавезна процена утицаја и листе пројеката за које се може захтевати процена

утицаја на животну средину („Сл. гласник РС“, бр. 114/08), биће спроведен поступак стратешке процене утицаја на животну средину у плановима нижег реда у складу са хијерархијском основом и оквиром, а на основу Закона о стратешкој процени утицаја на животну средину, као и поступак процене утицаја на животну средину у складу са Законом о процени утицаја на животну средину.

- Полазне основе ГУП-а Ниша базираће се на упоредној анализи постојећег стања коришћења простора и решења из важећег Генералног урбанистичког плана Ниша 2010-2025 ("Службени лист Града Ниша", бр. 43/11, 136/16, 26/18, 129/2021, 13/24 и 53/25).
- На основу карактеристика Генералног урбанистичког плана Ниша и анализе Критеријума за одређивање могућих значајних утицаја на животну средину садржаних у Прилогу 1 Закона о стратешкој процени утицаја на животну средину („Сл. гласник РС“, бр. 94/2024), оцењено је да Генерални урбанистички план Ниша може имати значајне утицаје на квалитет елемената животне средине, па се предлаже да орган локалне управе надлежан за послове уређења простора донесе Одлуку о спровођењу поступка стратешке процене утицаја Генералног урбанистичког плана Ниша на животну средину.
- Елементи Извештаја о стратешкој процени су: полазне основе стратешке процене, општи и посебни циљеви стратешке процене и избор индикатора, процена могућих непосредних, посредних, кумулативних, прекограничних, краткорочних, средњорочних и дугорочних, трајних и привремених, позитивних и негативних утицаја спровођења плана и програма на чиниоце животне средине на предметном подручју, предлог мера предвиђених за спречавање и/или смањење процењених негативних утицаја на животну средину, одлуку надлежног органа донету у поступку главне оцене прихватљивости за планове и програме који самостално или заједно са другим планом и програмом, пројектом, радовима или активностима, могу да имају утицаја на циљеве очувања и целовитост подручја еколошке мреже, смернице за спровођење стратешких процена на нижим хијерархијским нивоима и процене утицаја пројеката на животну средину, програм праћења стања животне средине у току спровођења плана и програма (мониторинг), приказ коришћене методологије и тешкоће у изради извештаја о стратешкој процени, приказ начина одлучивања, опис разлога одлучујућих за избор датог плана и програма са аспекта разматраних варијантних решења и приказ начина на који су питања животне средине укључена у план и програм, нетехнички резиме информација и закључке до којих се дошло током израде извештаја о стратешкој процени представљене на начин разумљив јавности и друге податке од значаја за стратешку процену у складу са критеријумима за оцену извештаја о стратешкој процени;
- Израђивач Извештаја о стратешкој процени утицаја ће образовати стручни тим састављен од лица са најмање 6.2. нивоом квалификације у складу са чланом 5. тачка 7) Закона о Националном оквиру квалификација Републике Србије и предлаже методологију рада (контролне листе и упитници, матрице, мултикритеријална анализа, просторна анализа, SWOT анализа, Делфи метода, оцењивање еколошког капацитета, анализа ланца узрочно-последичних веза, процена повредивости, процена ризика, итд.);
- Приликом спровођења стратешке процене потребно је остварити сарадњу са свим меродавним републичким органима (ресорним министарствима,

Заводом за заштиту природе Србије, Републичким заводом за заштиту споменика културе, јавним предузећима, релевантним високошколским установама и др.), као и са органима и службама локалне самоуправе. Учесће јавности ће бити обезбеђено кроз јавно излагање, тј. стављање на увид и расправу Извештаја о стратешкој процени утицаја на животну средину.

На основу детаљне анализе приложених Критеријума за одређивање могућих карактеристика значајних утицаја на животну средину Генералног урбанистичког плана Ниша, предлога Одлуке о спровођењу поступка стратешке процене утицаја на животну средину Генералног урбанистичког плана Ниша и могућих утицаја предметног Плана на животну средину, утврђено је:

- Имајући у виду да предлог Одлуке указује да је потребно спровођење поступка стратешке процене утицаја на животну средину, односно да је на основу карактеристика Плана и анализе Критеријума за одређивање могућих значајних утицаја оцењено да постоји могућност значајних утицаја на животну средину, овај орган је сагласан са приступањем изради Извештаја о стратешкој процени утицаја на животну средину Генералног урбанистичког плана Ниша;
- Извештај о стратешкој процени утицаја на животну средину је потребно у потпуности израдити у складу са Критеријумима за оцену извештаја о стратешкој процени утицаја на животну средину, где су детаљно описани Елементи стратешке процене, датим у Прилогу 2 Закона о стратешкој процени утицаја на животну средину, као и израдити и спровести процедуру, приликом израде, у складу са члановима 9, 11, 12, 14-34. Закона о стратешкој процени утицаја на животну средину;
- За све пројекте који се планирају у обухвату планског подручја неопходно је у складу са Законом о процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС“, бр. 94/2024) и Уредбом о Листи пројеката за које је обавезна процена утицаја на животну средину, Листи пројеката за које постоји обавеза подношења захтева за одлучивање о потреби процене утицаја на животну средину и критеријумима за одлучивање о потреби процене утицаја на животну средину („Службени гласник РС“, бр. 106/2025), спровести поступак процене утицаја на животну средину;
- За пројекте за које је неопходно спровести поступак процене утицаја на животну средину биће извршена анализа могућих значајних утицаја пројекта на животну средину, која обухвата квалитативни и квантитативни приказ могућих промена у животној средини за време извођења пројекта, редовног рада и за случај удеса, као и процену да ли су промене привременог или трајног карактера и биће дефинисане мере за спречавање, смањење и отклањање сваког значајнијег штетног утицаја на животну средину, мере које ће се предузети за уређење простора, техничко-технолошке, санитарно-хигијенске, биолошке, организационе, правне, економске и друге мере;
- Реализација активности појединачних пројеката у оквиру планског подручја мора бити у складу са техничком документацијом, уз поштовање важећих законских, техничких норматива и прописаних стандарда, као и у складу са условима и мерама које су утврдили други овлашћени органи и организације.

Напомена: Приликом израде нацрта Одлуке о спровођењу поступка стратешке процене утицаја на животну средину Генералног урбанистичког плана Ниша и Критеријума за одређивање могућих карактеристика значајних утицаја на животну средину Генералног урбанистичког плана Ниша, на више места у тексту се наводи Уредба о утврђивању листе пројеката за које је обавезна процена утицаја и листе пројеката за које се може захтевати процена утицаја на животну средину („Сл. гласник РС“, бр. 114/08), као и Закон о управљању отпадом („Сл. гласник РС“, бр. 36/09, 88/10, 14/16, 95/18-др. закон и 35/23).

Како је у међувремену дошло до усвајања нове Уредбе о Листи пројеката за које је обавезна процена утицаја на животну средину, Листи пројеката за које постоји обавеза подношења захтева за одлучивање о потреби процене утицаја на животну средину и критеријумима за одлучивање о потреби процене утицаја на животну средину ("Службени гласник РС", бр. 106/2025) и новог Закона о управљању отпадом ("Службени гласник РС", бр. 109/2025), напомињемо да је неопходно да се приликом усвајања предметне Одлуке и Извештаја о стратешкој процени утицаја на животну средину Генералног урбанистичког плана Ниша користи важећа Уредба и Закон.

Такође, у складу са чланом 9. став 2, тачка 12. Закона о стратешкој процени утицаја на животну средину Одлука о спровођењу поступка стратешке процене треба да садржи мишљење органа надлежног за послове заштите животне средине и заинтересованих органа и организација.

Имајући у виду наведено, уз примену наведених напомена, Градска управа за имовину, привреду и заштиту животне средине је сагласна са приступањем изради стратешке процене утицаја на животну средину Генералног урбанистичког плана Ниша, односно са предлогом Одлуке о спровођењу поступка стратешке процене утицаја на животну средину Генералног урбанистичког плана Ниша.



НАЧЕЛНИК

Дипл. правник Анђелија Стаменковић

